

# 生物多様性管理における自治体の役割

Bri Vos 2007

2010年生物多様性目標に向けた自治体・地方政府の役割

3

- 生物多様性は人々の快適な暮らしの実現のために極めて高い価値を持った資産である。なぜなら、生物多様性は重要な財とサービスを人間に提供し、人間の生活の基盤となる健全な生態系にとって今後も不可欠な存在であるからである。
- 種の滅失を阻止するために、自治体・地方政府は、環境・開発計画の策定や自治体サービスの提供、調達、緑地管理、意識向上、市民参加をはじめとする現状の活動分野に、適切な生物多様性管理を組み込んでいくことができる。

## 地域開発に不可欠な要素としての生物多様性

生物種・生息地・遺伝的多様性の全体的な集合体として捉えられる生物多様性は、あらゆる健全な生態系の中心に位置している。安定し、よく機能する地域の生態系の生産性は非常に高いが、地域開発や人間の快適な生活という観点でみた場合、生物多様性は正確には一体どのような貢献をしているのだろうか。

ある特定の生息地に関わる動植物その他の生物は、特定の財(人間が利用できる生態系生産物)とサービス(それらの物資の利用に伴うメリット)を提供している。こうした財とサービスの主な例としては、きれいな水と空気の提供、豊かな土壌の生産、洪水防御などを挙げることができる(図参照)。

これらの財とサービスの多くは、人間の生存と経済活動にとって決定的に重要なものだ。現在大量に栽培されている作物

をはじめとするあらゆる生態系の財は、もともと生物学的に多様な生態系から生み出されたものである。

したがって、持続可能な地域開発と都市の繁栄をもたらす経済活動は、生態系から得られる財とサービスを基盤としている。究極的には、生物多様性は、

地球の生命の基礎を成す遺伝資源のプールを保全している。

地方・都市の各当局は、生態系に対する人間の影響を抑制・最適化する役割を果たしているが、これは人口密度の高い地域では特に決定的に重要である。

### 生態系が提供する財とサービス



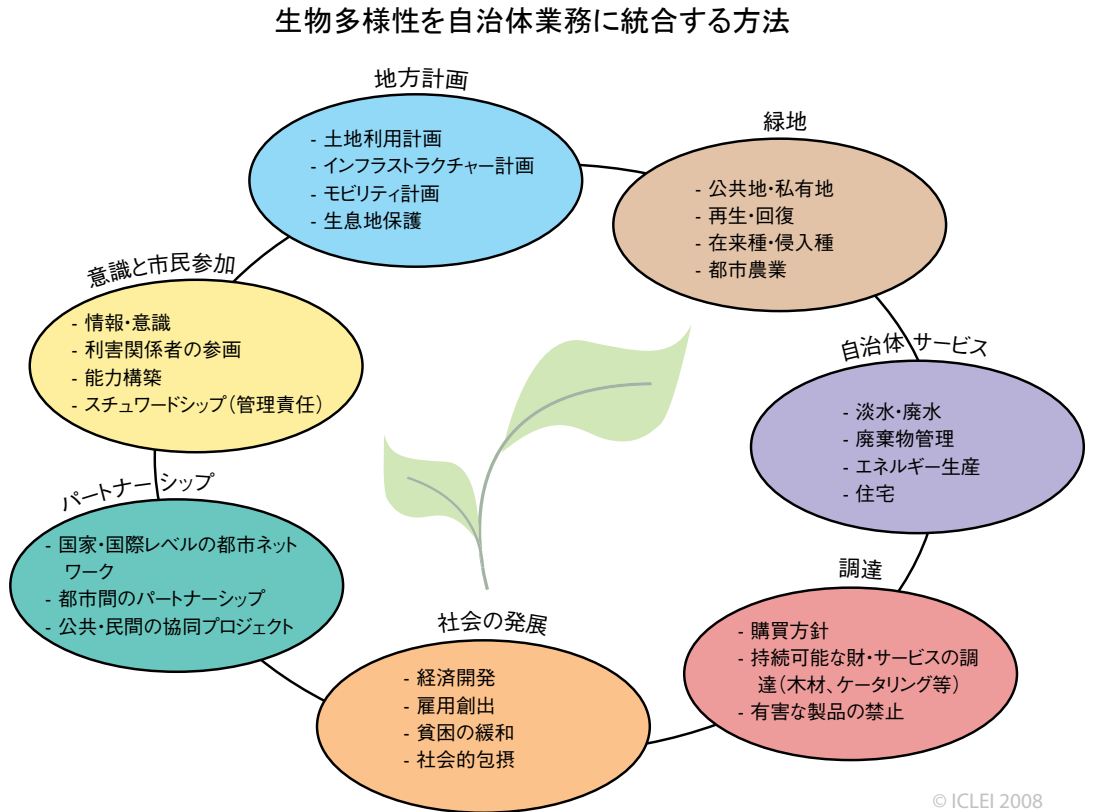
資料: 2006年生物多様性条約締約国会議(CBD 2006): Global Biodiversity Outlook 2, p.14.

## 生物多様性：都市と地方の活動分野

生物多様性から得られるメリットは、自治体・州や県などの地方政府レベルで様々なかたちで実現することができる。確実な生物多様性管理は自治体・州や県レベルの経済維持に貢献するだけでなく、市民の健康と暮らしの質全般を確保することにつながる。

生物多様性対策を強化するにあたり、各地方政府や都市はそれぞれの行政・計画手続きの構造を根本的に変更する必要はない。生態系の多様性の決定要因はおびただしい数にのぼるため、管理上の選択肢は、環境・開発計画、自治体サービスの提供、調達、緑地管理、意識向上、市民参加といった地方政府が伝統的に扱っている活動分野のほぼ全域で発生する。

これらの各分野において地域レベルの生物多様性と生態系の健全性・生産性を維持・強化す



る上で、具体的で、しかも多くの場合はシンプルな対策が役に立つ。上記の分野のそれぞれ

に各活動を統合し、一貫した統合性のある生物多様性管理戦略を確立することが主な課題で

ある。活動例として考えられるものを以下に挙げる。

## 土地利用計画

土地利用計画は、生物多様性の地域的な保護・管理を行う上で、最も重要な手段である。土地利用計画が地域生物多様性評価に基づいていれば、特に

多様な生息地の保全あるいは拡大に計画的につなげていくことができる。

存続の危ぶまれる生息地の保

護は、地域生物多様性の保全における強力なツールとなる。また、慎重に計画された小さな都市緑地は、それぞれ特定の種の重要な生息地帯を提供し、高密度の都市居住地においてさえそうした種の存続に貢献することができる。統合的な管理方法の経験からわかっている。たとえば、その土地に良く定着した在来の植物相で構成される小さな都市中心部緑地をゾーニング計画することで、多数の鳥や昆虫のシェルターを提供することになり、それによって都市の生物多様性が強化され、市街地でも生息できるさらに大型の都市居住型動物に基盤を提供することにつながる場合もあるだろう。このような在来の植物相地帯があると、住宅

地区や密集した都市中心部の魅力を強化することにもつながるのだ。

ゾーニングに加え、インフラストラクチャー計画も強力な地域生物多様性管理ツールである。たとえば、しっかりした幹線道路計画を行って、動物の移動を助けるグリーンベルトやトンネル、橋梁を提供することにより、地域の貴重な生息地の分断を緩和することができる。

これに加え、各種の公共交通手段を統合した賢い都市モビリティ計画を策定すれば、道路の拡張・増設の必要性を抑えたと共に、生息地の分裂を防いで大気汚染を阻止することが可能になる。

### 自治体・地方政府の生物多様性管理ツールとしての土地利用計画

- ・ ゾーニングや賢いモビリティ計画等を通じ、人間の手による生息地の破壊、地面の被覆、都市スプロールによる分裂、土地の無駄遣いを食い止める。
- ・ 危機にある生息地を保護し、市街地に緑地を増やし、生息地同士を結びつける。
- ・ 自治体所有林の伐採や過剰な地下水取水をはじめとする資源の乱開発を阻止する。
- ・ 土壌と水の汚染、特に栄養塩汚染を最低レベルに食い止める。
- ・ 市街地土地利用計画などの規制手段を活用して民間による投資・決定を誘導する。

## 行政サービス

自治体サービス提供分野では、健全で生産性の高い生態系への依存は特に明白だ。生態系サービス(従って自治体サービス)が利用可能な状態で、将来も継続してそうあるようにすることは、自治体・地方政府に課せられた義務の一環である。

たとえば、損なわれていない生態系の働きがあればこそ、浄水作用に多大な努力を払う必要なく安価に飲料水を提供できる。このため、流域は最も重要な保護地域に指定されていることが多い。水を浄化する自然のプロセスは計り知れぬほど貴重なものであり、これは、水を濾過し、蓄え、放出するという環境の生物要素(植物やバクテリア等)と非生物要素(土や岩等)の間の非常に重要な相互作用に依存している。地方自治体は、流域内の土地利用を規制

することで、こうしたサービスの維持に直接的な影響を与えることができる。集水域の保護については、現行の法律的な要求を超え、自治体・地方行政が主導していくことが可能だ。地方自治体が流域内に土地を保有している場合であれば、民間に賃貸し、その集水域の生態系機能の保護に役立つ具体的な規制や条件を設定することができる。

自治体サービスの提供の一連の流れの中で対極にあるのが、下水処理やゴミ処理をはじめとする廃棄物管理分野である。廃棄物は環境に深刻な影響を与え、生物多様性に悪影響を及ぼす可能性がある。そのため、土壌と水域の富栄養化を防止するために効果的な下水の収集・処理・栄養保持対策を実施する義務を自治体・地方政府は負っている。多くの植物

種は高い栄養レベルや栄養レベルの急激な変化、水質の化学汚染に耐えることができないため、富栄養化は生物多様性の減少の主要な一因となっている。

生物多様性とそれに関わる生態系サービスは、都市と地域全体に直接的・間接的な便益を与

えている。したがって、都市と地域は、地域の生物種に適切な生息場所と健全な環境条件を提供することを通じて自然の生産性を維持していく責任を負っている。



## 調達

自治体サービスの多くは公共調達の手続きを通じて提供されている。調達は生物多様性管理に影響を与える重要な自治体ツールの一つである。

自治体は公共調達を通じて行政区域内の建築物や建設、清掃、維持管理等のために原材料や製品を利用しているが、それは原材料や製品に対する地球全体の需要の相当な割合を占めている。

しかし、食料、材木、紙類、織物をはじめとするこうした財の多くは自然からの資源採取によって調達されるものであり、潜在的に生態系の破壊と生物多様性の損害につながる可能性がある。生態学的に持続可能

な方法で生産された財(環境に優しい製品として認証されたもの等)のシェアを高めることにより、原産国の生物多様性にかかる負担を効果的に低減することができる。

自治体・地方政府が調達方針を変えることのできる財については、多数の例を挙げることができる。たとえば建設木材、清掃その他の維持管理製品(ペンキ等)や公共食堂の食品が挙げられるが、地域生物多様性への直接的な影響としては、公園や緑地で使う農薬の低減、あるいは農薬の代用としての有機薬剤の使用などを挙げることができるだろう。

### 持続可能な調達:

#### バルセロナ市の「責任ある材木調達」政策

バルセロナ市では2000年以来、日常業務と公共調達手続きにおいて持続可能性に係る基準を採用している。持続可能な調達を改善したいという市の政治的関心を背景に、市の環境・持続可能性局(Environment and Sustainability Department)では、議会に対し、原生林保護に貢献すること、違法に伐採した材木を使わないこと、そして認定された材木の購入に貢献することを要求する組織宣言(Institutional Declaration)を採択した。

市では、「責任ある材木(‘Responsible Timber’)」調達政策を、まずは市政府施策として、その後は市長令として(2004年7月承認)発効した。この市長令では、あらゆる公共調達手続きの入札基準として、持続可能な森林管理のための非独占的な認証システムが設定されている。発効以来、バルセロナ市は欧州における持続可能な調達のリーダーとして位置づけられるようになった。

## 緑地管理

緑地管理は、生物多様性保全において自治体や地方政府が積極的な役割を果たせることが特に明白な分野だ。

都市の公共公園と「点在する緑地」の管理では、市街地にグリーンベルトを計画する等の活動を通じて地域生物多様性の向上・保全に重点を置き、それによって、都市内で分断された生息地の「結びつき」を強化することができる。また、自治体が外来種やあまり適応していない種ではなく地域の植物を優先することもあろう。これにより

維持管理(水やりや農薬等)のための費用を抑えることが可能になる。

地方政府や都市は、広範な森林地に対する意思決定権を保有しているケースが多い。地域の森林は生物多様性管理の観点から貴重であるだけでなく、美的観点からも重要な存在となっている。

地域の森林などの健全で多様な生態系は、観光客や企業の誘致など、都市や地方政府に膨大な経済的波及効果をもたらす存在だ。したがって、緑地

における生物多様性の維持・改善に向けた管理努力は様々なかたちで元を取ることができる。

緑地管理に関する詳細は、ファクトシート7に記載した。



## 意識向上と市民参加

生物多様性に対する意識を高めて幅広い市民の関与を推進することは、自治体・地方政府レベルの生物多様性管理の成功の要である。

国家規模の活動とは異なり、自治体・地方政府には住民に直接働きかける機会がある。

市民参加には、情報提供と意識向上から多様な利害関係者の参加プロセスの実施、自治体・地方政府と市民の間のパー

トナーシップやステュワードシップ(管理責任)、積極的な連携に至るまで、様々な参加形式と参加レベルがある。

また、市民参加には、生物多様性管理と地域経済の間などに存在する利害の衝突に対応するという意味もある。自治体・地方政府は、植樹活動を提唱し、その見返りとして公共施設(プール、動物園、植物園等)への入場料を無料にするなどのかたちで植樹協力者にメリットを

提供するなど、インセンティブを設定することもできる。

地域の市民団体がすでに生物多様性に対して意義ある活動を行っているケースも多いが、それに対して情報を提供すると共に地方議会の管理戦略で活動を補完していくこともできるだろう。

意識向上と市民参加に関する詳細は、ファクトシート5に記載した。

この資料は、自治体・地方政府レベルの意思決定機関に対して指針と情報を提供する目的で作成したファクトシートシリーズの一部です。生物多様性の損失の阻止に自治体・地方政府が貢献してきた軌跡に関する詳細情報については、ウェブサイト(www.countdown2010.net/lara)を参照いただくか、直接ご連絡ください。すべてのファクトシートは、www.countdown2010.net/lara(英語版)およびwww.bduj.org(日本語版)からダウンロードすることができます。



## 事実とデータ

- ・ 欧州のほ乳類の四分の一(24%)、鳥類の1/8(12%)は深刻な絶滅の危機に瀕している。
- ・ 危機に瀕したほ乳類には、ヨーロッパミンク、ホッキョクギツネ、様々なリスやタカゲ、さらに欧州産のイルカ、アザラシ、クジラ全種などが挙げられる。

## 都市の生物多様性とは...

都市部の生物学的多様性のことである。都市の生物多様性は、人口密度が密集した都市部の建築環境や社会的・経済的・文化的な変遷パターンから甚大な影響を受けている。

カウントダウン2010事務局  
(Countdown 2010 Secretariat)  
IUCN Regional Office for Europe  
Boulevard Louis Schmidt 64  
1040 Brussels, Belgium  
Tel: +32 2 739 03 20  
Fax: +32 2 732 94 99  
www.countdown2010.net/lara

自然環境保全欧州センター  
(European Centre for Nature Conservation, ECNC)  
www.ecnc.nl

イクレイ—持続可能性をめざす自治体協議会

www.iclei.org/biodiversity

「生物多様性のためのローカルアクション」(Local Action for Biodiversity, LAB)

www.iclei.org/lab

このファクトシートは2008年、カウントダウン2010、ECNC、LABの後援によりイクレイが作成したものです。

本ファクトシートの日本語版は、経団連自然保護基金と地球環境基金の助成によって、生物多様性JAPANが作成したものです。